Практическое занятие по теме 10 *Революция в Англии и развитие английской государственности*

§ 1. Предпосылки и особенности буржуазной революции в Англии

Переход европейского общества от феодализма к капитализму был осуществлен, в основном, в результате двух победоносных буржуазных революций. Одна из них английская – произошла в середине XVII в., другая – французская – в конце XVIII в.

Предпосылки революции. В первой половине XVII в. в Англии слоились *экономические предпосылки революции*. В предреволюционной Англии наблюдался быстрый рост внутренней и внешней торговли. Буржуазия широко представлена торговым и ростовщическим (зарождавшимся банковским) капиталом.

С XVI в. в Англии начался энергичный рост различных отраслей промышленности и перестройка ее на буржуазный лад. Все большую роль в экономике начинает играть капиталистическая мануфактура.

Сельское хозяйство во многом даже опережало развитие промышленности. Издавна связанная с рынком английская деревня являлась вполне приемлемой базой буржуазной промышленности и нового земледелия. Поэтому значительная часть господствующего класса связала себя с сельскохозяйственным производством. К началу революции в Англии появилось *новое дворянство – джентри*. Джентри пополнялось за счет дворянства, сблизившегося с буржуазией в методах ведения хозяйства, во взглядах на землю как на капитал. Новое дворянство пополнялось также за счет выходцев из среды буржуазии, которая охотно вкладывала свои капиталы в сельскохозяйственное производство.

Однако – рост торговли, развитие промышленности и сельского хозяйства сдерживалось старыми феодальными порядками. Интересы дальнейшего развития буржуазного уклада хозяйства пришли в острое,

непримиримое противоречие с существующим в стране феодально-абсолютистским строем.

Политические предпосылки революции определялись тем, что буржуазия была недовольна самой системой управления. Речь идет о вымогательстве денег с помощью налогов и принудительных займов; о наличие внесудебных органов «Звездной палаты», и «Высокой комиссии»; о игнорировании парламента и т.д. Буржуазии не были гарантированы свободы торговли, предпринимательства, перемещения и др.

Конфликт между различными классами и социальными слоями феодального общества как порождение социальных противоречий, находил свое выражение в усилении парламентской оппозиции, в появлении религиозного диссента – в пуританизме. Пуританизм как разновидность кальвинизма стал идеологией буржуазии и отвечал потребностям борьбы с абсолютизмом и англиканской церковью в Англии.

Особенности буржуазной революции. Таких особенностей было три. Во-первых, восставшая против феодально-абсолютистского строя, буржуазия имела против себя не все дворянское сословие в целом, а лишь старое дворянство. Обуржуазившееся дворянство – джентри стало союзником буржуазии.

Союз буржуазии и джентри придал революции специфический (консервативный, незавершенный) характер.

Наконец, английская революция имела религиозную окрашенность буржуазной идеологии, унаследованную от массовых антифеодальных движений средневековья. Это была последняя европейская революция, проходившая под религиозным знаменем.

§ 2. Периодизация буржуазной революции. Установление конституционной монархии

Революция в Англии в своем развитии прошла несколько периодов:

1 период: 1640 – 1642 гг. (конституционный этап);

2 период: 1642 – 1647 гг. (война короля с парламентом);

3 период: 1647 – 1649 гг. (буржуазно-демократический этап);

4 период: 1649 – 1653 гг. (индепенденская республика);

5 период: 1653 – 1658 гг. (протекторат Кромвеле);

6 период: 1660 – 1688 гг. (реставрация монархии);

С 1689 г. в Англии устанавливается конституционная монархия и революция заканчивается.

Начало английской революции связано с созывом королем парламента 3 ноября 1640 г., который вошел в историю под названием Долгого (функционировал до 1653 г.). Парламент принимает ряд актов, ограничивающих полномочия короля. 15 февраля 1641 г. он принимает «Трехгодичный акт»; 10 мая 1641 г. – «Билль о правах»; 22 ноября – «Великую ремонстрацию» и 2 юня1642 г. – специальную декларацию.

Два первых акта, которые король вынужден был подписать, закрепляли беспрепятственную деятельность парламента вне зависимости от воли короля. Великая ремонстрация явилась политическим документом парламентской оппозиции, в которой содержался ряд предложений по проведению реформ политического и экономического характера. К политическим требованиям относилось установление ответственности королевских советников перед парламентом; в области экономической – установление свободы торговли и предпринимательской деятельности. Декларация парламента от 2 июля 1642 г. последним актом – ультиматумом королю, непринятие которого королем привело к взрыву гражданской войны между королем и парламентом.

Основные положения Декларации касались следующих моментов: требование назначать членов Тайного Совета и всех чиновников с одобрения парламента; установление независимости судей от королевской власти; требование о значительном расширении судебно-политических полномочий парламента; необходимость передачи в ведении парламента вопросов внешней политики и др.

Парламент издал также акты, ограничившие полномочия Тайного Совета и уничтожившие политические суды – Звездную палату и Высокую комиссию.

К лету 1641 г. Парламент фактически захватил в свои руки исполнительную власть. Осенью 1641 г. с отъездом короля в Шотландию верховная власть целиком перешла к парламенту. Таким образом, на первом этапе революции была упразднена абсолютная монархия и установлена ограниченная, конституционная монархия.

Начатая королем 22 августа 1642 г. война с парламентом была закончена в 1647 г. поражением королевских войск.

События буржуазно-демократического этапа высветили острую борьбу в парламентской оппозиции. Еще в годы гражданской войны произошел раскол парламентской оппозиции на две политические группировки – пресвитериан и индепендентов. *Пресвитериане* – представители крупной торгово-финансовой буржуазии и наиболее состоятельной части дворян (джентри). *Индепенденты* – представители среднего и мелкого дворянства, средних слоев городской буржуазии. На этом этапе раскол между этими двумя группировками усилился. Дело в том, что пресвитериане с установлением конституционной монархии считали революцию законченной. Индепенденты были настроены более радикально. Их идеалом являлась республика. Используя силу армии, они изгоняют пресвитериан из парламента.

В это же время в борьбу вступают народные массы, недовольные политикой индепендентов. Дело в том, что конфискованные у роялистов (приверженцев королевского абсолютизма) и церкви земли перешли буржуазии и джентри. Крестьяне не получили землю. Повинности с крестьян взимались также, как и до революции. Парламент с целью выхода из экономического кризиса установил целый ряд косвенных налогов на предметы потребления. Конфликт народа с индепендентами привел к образованию в 1647 г. самостоятельной политической группировки –

левеллеров. Последние представляли интересы среднего крестьянства и мелкой городской буржуазии. Вождем левеллеров стал Джон Лильберн. Таким образом, на данном этапе руководство революцией переходит в руки индепендентов, в революцию включаются демократические элементы, назрел конфликт между индепендентами и левеллерами.

Учреждение индепендентской республики – пик революции. В 1649 г. Палата общин выносит ряд постановлений: об объявлении себя верховной властью государства, об упразднении верхней палаты парламента; об уничтожении королевской власти; об объявлении Англии республикой; об учреждении Государственного Совета как исполнительного органа парламента.

Захватив политическую власть в республике, индепенденты в 1649 г. подавляют выступление левеллеров, а в 1652 г. – диггеров. Последние – это представители беднейшего крестьянства и пролетарских элементов города. После этого глава индепендентов О.Кромвел осуществил грабительский поход в Ирландию, которая еще в 1641 г. восстала против Англии. К весне 1652 г. «огнем и мечом» Кромвель подчинил Англии Ирландию. Вслед за Ирландией он подавляет мятеж в Шотландии.

Война истощила и разорила страну. Снова стала назревать революционная ситуация. Это явилось причиной заставившей буржуазию и новое дворянство перейти к установлению новой формы государства – протекторату. Протекторат Кромвеля возник в 1653 г. на основе союза индепендентов и пресвитериан, примирение которых произошло сразу после подавления восстания левеллеров. Юридическое закрепление нового государственного строя было осуществлено в документе «Орудие управления» от 13 декабря 1653 г. Согласно этому акту законодательная власть в стране принадлежала парламенту и лорду-протектору О.Кромвелю, исполнительная – Государственному Совету и лорду-протектору. Полномочия государственных властей свидетельствовали о контрреволюционности переворота. У власти стояла верхушка армии,

представлявшая собой вновь образовавшийся слой крупных землевладельцев.

После смерти Кромвеля в 1658 г. буржуазия и джентри пошли на сговор с феодальной аристократией. В 1660 г. совершилась реставрация Стюартов. 1 мая 1660 г. Учредительный парламент восстановил палату лордов и провозгласил королем Англии Карла II – сына казненного Карла I.

Карл II обманул надежду буржуазии и нового дворянства. В Англии начался поворот в сторону феодальной реакции. В этих условиях стал нарастать конфликт между короной и победившими в революции силами. Парламент снова превратился в центр политической оппозиции. В нем сложились две политические партии. Первая – тори – сторонники короля, представители землевладельческой аристократии и англиканского духовенства (с XIX в. консерваторы). Вторая – виги – оппозиция короля, представители торговой и промышленной буржуазии (с XIX в. либералы). В 1679 г. виги, одержав победу на парламентских выборах и, добившись большинства в палате общин, приняли закон, защищавший их от произвола королевских властей. «Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями» содержал уточненный перечень гарантий от произвольного ареста и тайных расправ. Согласно этому акту арестованный или его представитель, считавшие арест незаконным, могли обратиться с ходатайством об освобождении в Высший суд канцлера, Суд казначейства, Суд королевской скамьи или общих тяжб. Судья одного из указанных судов рассматривал ходатайство и выдавал приказ (Habeas Corpus Act), в соответствии с которым арестованное лицо в течение не более 3 дней должно быть доставлено тюремной администрацией или шерифом в суд для рассмотрения ходатайства. Тюремщик или шериф, не выполнивший требование о доставке арестованного в суд или отказавшийся выдать суду предписание об аресте, наказывался в первый раз штрафом в 100 фунтов, второй раз – в 200 фунтов. Судье за неправомерный отказ в выдаче приказа о доставке заключенного в суд грозил штраф в размере 500 фунтов в пользу

потерпевшего. После доставки арестованного в суд судья должен был в течение 2-х дней внести одно из трех решений: вообще об освобождении арестованного; об освобождении под денежный залог; о дальнейшем аресте. Половинчатый характер акта 1679 г. сводился к тому, что, во-первых, он не распространялся на лиц, обвиняемых в государственной измене и тяжких преступлениях. Во-вторых, эффективность акта снижалась в виду невозможности внесения залога несостоятельными лицами. Наконец, буржуазия резервировала за собой право в критические моменты приостанавливать действие в целом демократического акта. Такое имело место в 1685 г., 1688, 1794 гг.

В 1685 г. после смерти Карла II на престол в Англии вступил его брак Яков II, который стал открыто проводить курс, выгодный абсолютизму и католической церкви. Политика короля встретила отпор в парламенте. Даже тори круто повернули в сторону оппозиции. В 1688 г. произошел династический переворот, произведенный вигами, соединившимися с тори. Английский парламент обратился к Вильгельму Оранскому – штатгальтеру Голландии и Марии – дочери Якова II с просьбой о занятии английского престола.

13 февраля 1689 г. названные особы были провозглашены королем и королевой Англии. Этот дворцовый переворот, получивший в английской историографии название «Славной революции», привел к установлению конституционной монархии в Англии и завершил буржуазную революцию.

§ 3. Конституционная монархия. Парламентские реформы XIX в.

После «Славной революции» парламент принял ряд законодательных актов, закрепивших государственный строй Англии. 13 февраля 1689 г. был принят «Билль о правах» закрепил верховенство парламента в сфере законодательной, финансовой, военной; свободу и независимость членов парламента; регулярный созыв парламента; свободу выборов в парламент.

«Трехгодичный акт» 1694 г. предусматривал созыв парламента не менее чем через 3 года и такой же срок полномочий его. «Акт об устроении» 1701 г. вводил дальнейшие ограничения королевской власти. Так, он предусматривал, что все акты, касавшиеся управления государством, должны быть подписаны не только королем, но и членами Тайного Совета (министрами). Только после этого законопроект мог быть внесен на рассмотрение парламента. Тем самым, ответственность министров перед парламентом получила законодательное закрепление. Кроме того в Акте об устроении был закреплен «принцип несменяемости судей». Устанавливалось, что замещение судьей должности возможно лишь по постановлению обоих палат парламента. Таким же образом производилось смещение судей.

Парламент Англии. К началу XVIII в. английский парламент состоял из 2 палат: нижней (палаты общин) и верхней (палаты лордов). Верхняя палата формировалась лицами, занимавшими в ней место по наследству, по назначению короля, по должности, в результате выборов. Депутаты нижней палаты избирались.

Кабинет министров и король. Кабинет министров возник в Англии к началу XVIII в. Вначале из Тайного Совета выделилась коллегия из 5 – 7 членов. Она состояла из влиятельных особ, которым король поручал фактическое управление. В последствие эта коллегия стала составляться из лиц, возглавлявших основные министерства и превратилась в «правительство его величества».

Прерогатива английского короля, несмотря на ее ограничение актами парламента, изданными после «Славной революции», оставалась весьма обширной. Однако вскоре некоторые свои полномочия король стал терять. С 1707 г. король перестал пользоваться правом вето. Право объявлять войну и заключать мир перешло от короля к парламенту. Право помилования по политическим преступлениям также перешло к парламенту и правительству.

Стало ослабляться влияние короля на кабинет министров. В какой-то степени этому способствовало то, что оказавшись на английском престоле

короли Георг I и Георг II, не знавшие английского языка, не участвовали в заседаниях кабинета. Это послужило поводом к установлению прецедента: кабинет заседает без короля. А это, в свою очередь, имело следствием усиления роли первого министра. Он исключал министров, определял политику кабинета, осуществлял надзор за деятельностью ведомств.

Парламент боролся не только за ослабление королевской власти. Он стремился подчинить своему влиянию правительство. И это парламенту удалось. Так, право назначения министров с формальной точки зрения оставалось за королем. Однако уже в начале XVIII в. состав кабинета министров стал все более зависеть от соотношения сил партий в парламенте. В конце концов стало обычаем, что кабинет формируется из лидеров победившей на выборах партии. В соответствии с этим король стал поручать формирование правительства лидеру партии, получившей большинство мест в парламенте.

Постепенное утвердился другой важный принцип – «ответственное правительство». Это означало, что нахождение правительства у власти, а также проведение различных законопроектов было возможным лишь в том случае, если правительство имеет за собой поддержку большинства депутатов палаты общин. В конституционной практике принцип «ответственного правительства» получил свое завершение в первой половине XIX в. Стало правилом, что кабинет министров пребывает у власти до тех пор, пока он имеет поддержку большинства палаты общин. Кабинет мог распустить нижнюю палату и назначить новые выборы.

Влияние короля на деятельность правительства становилось все меньшим. Король превратился в номинального, хотя и окруженного внешним почетом, главу государства.

С конца XIX в. в Англии отмечался процесс относительного падения роли парламента и усиления роли правительства. Это стало возможным в результате действия различных факторов. Во-первых, кабинет министров превратился в орган, руководящий законодательной деятельностью

парламента. Право законодательной инициативы практически превратилось в монополию этого органа. Состоя из лидеров правящей партии, кабинет проводил угодную ему политику в законодательной области. Во-вторых, в новых условиях кабинет стал те местом, где происходило сращивание сил монополий и государства. Представители монополий, участвуя в работе правительства и кабинета, определяли направления национальной политики в интересах капитала. Наконец, значительный объем полномочий премьер-министра определял в целом значимую роль правительства в жизни страны.

Парламентские реформы XIX в. В последней четверти XVIII в. – первой половине XIX в. в Англии произошли коренные изменения в экономике и классовой структуре общества. Они явились следствием промышленного переворота и аграрной революции. Последние привели к тому, что в городах сложился и окреп класс промышленной буржуазии и класс пролетариата. В деревне образовалось 3 класса: помещиков, арендаторов-кулаков и батраков.

Усиление промышленной буржуазии обусловило ее стремление вытеснить из государственного аппарата, и прежде всего из парламента, земледельческую аристократию. Пролетариат активно включился за расширение активного избирательного права.

Билль о парламентской реформе 1832 г. ограничил представительство в парламенте от небольших населенных пунктов, где проживала преимущественно землевладельческая аристократия. В то же время крупные промышленные центры, ранее не имевшие представительства в парламенте, получили такое право. Кроме того, увеличивалось число лиц, обладавших активным избирательным правом.

В 1867 г. состоялась новая реформа. Произошло новое перераспределение мест в парламенте (мелкие населенные пункты лишились 45 мест). Число избирателей в графствах увеличилось на 50%, в местечках – на 200%.

Третья реформа 1884 – 1885 гг. привела к тому, что буржуазия составляла в палате общин большинство, а активным избирательным правом были наделены многие работники сельских местностей и городского пролетариата.

К началу XX в. буржуазия и пролетариат в политическом отношении превратились в ведущие классы общества.

§ 4. Британская империя

Британская империя оставила заметный след на многих материках – от Северной Америки до Австралии, от Африки до Индии. Уже в середине XVII в. Англия ведет активную торговлю с заморскими странами. В этом активную помощь Англии оказывали вооруженные силы, мощь которых обеспечивала ее господство.

Законодательная власть в Британской колониальной империи принадлежала парламенту и правительству, принимавшим законодательные акты для колоний. Исполнительная власть находилась у государственного секретаря по делам колоний (1768 г.). В 1854 г. было создано министерство колоний. Высшей апелляционной инстанцией для судов колоний являлся судебный комитет Тайного Совета Великобритании.

Все колонии Великобритании делились на 2 типа: завоеванные и переселенческие.

Завоеванные колонии не обладали политической независимостью. Они управлялись британским правительством. Так, законодательная и исполнительная власть в колониях такого типа находилась в руках губернатора (генерал-губернатора). При губернаторе созывался совещательный орган, включавший прослойку местных жителей.

В колониях устанавливался режим национальной, расовой дискриминации. Примером может служить Индия. С XVII в. Ост-Индийская торговая компания превратилась в управленческий аппарат захваченными индийскими территориями. Ее деятельность на протяжении XVIII в.

представляла собой грабеж населения, что грозило непредсказуемыми последствиями. В связи с этим в деятельность компании вмешался парламент. Со второй половины XVII в. до второй половины XIX в. в Индии была установлена двойная система управления: через органы Ост-Индийской компании и органы Британской короны. В начале 60-х гг. XIX в. произошло изменение управления Индией. Поводом для этого послужило восстание синаев – индийских солдат, находившихся на британской службе. Индия была передана в подчинение Англии и провозглашена империей. Главой Индии стала английская королева. Аппарат управления был передан Государственному секретарю по делам Индии, являвшемуся членом британского правительства. В самой Индии управление осуществлялось генерал-губернатором и законодательным исполнительным Советом. Отдельные провинции Индии управлялись губернаторами и законодательными Советами. Некоторые индийские княжества являлись суверенными образованиями. В конце XIX в. актами парламента было расширено представительство местных жителей Индии в совещательных органах при колониальной администрации.

Во втором типе колоний – «переселенческих» значительную часть населения составляли белые переселенцы из европейских стран, в т.ч. Британии (североамериканские колонии, Австралия и др.). В начале эти колонии управлялись как и все другие. Однако со временем они приобрели политическую автономию. Это Канада, Новая Зеландия, Австралия, превратившиеся в доминионы. В результате этого они вынуждены были передать вопросы внешней политики и вопросы обороны британскому правительству.

В конце XIX в. – начале XX в. усилилась захватническая политика Англии в Африке, Азии и Арабском Востоке. Захваченные Англией страны (Сомали, Гана, Афганистан, Иран и др.) были превращены в полуколонии – протектораты. Их суверенитет был ограничен навязанными им Англией договорами.

***Контрольное задание*:**

1. Началом английской революции являлось:

а) созыв королем «Долгого парламента»;

б) принятие парламентом «Билля о правах»;

в) Начало войны в Шотландии.

2. Пик английской буржуазной революции приходится на:

а) учреждение индепендентской республики;

б) установление протектората;

в) учреждение конституционной монархии.

3. В ходе буржуазной революции в Англии была провозглашена республика:

а) в 1649 г.;

б) в 1653 г.;

в) в 1658 г.

4. Согласно «Орудию управления» от 1653 г. законодательная власть в английском государстве принадлежала:

а) парламенту;

б) парламенту и лорду-протектору;

в) парламенту и Государственному Совету.

5. Парламентские реформы XIX в. Англии являлись следствием:

а) промышленного переворота;

б) аграрной революции;

в) промышленного переворота и аграрной революции.